

Нестеров А. В. Функция в юриспруденции на базе ее общесистемной дефиниции. – М.: (Препринт – апрель, 2013 - 2015 г.). - URL: www.nesterov.su. - 14 с.

Аннотация. Дана общесистемная дефиниция функции, рассмотрена категория функции, исследованы свойства функций права и юридически значимых функций органов власти. Определены свойства функционера и функционала.

Ключевые слова. Категория функции, функция права, юридические функции, функционер, функционал.

В разных науках существуют различные определения функции. Философское (общесистемное) понятие функции и теория определений должны были дать основу для формирования понятия функции в науках о природе, обществе и мышлении человека. Однако проблема общесистемной дефиниции термина «функция» пока остается актуальной. В юриспруденции также нет согласия по поводу понятия, как функции права, так и юридических функций.

О понятии функции

Слово «функция» ввел в научный оборот математик Лейбниц в 17 веке. Известно, что понятие функции в юриспруденции появилось в конце 19 века, и было заимствовано из общественных наук, которые, в свою очередь, заимствовали его из математики. В 20 веке понятие функции стало использоваться практически во всех сферах жизнедеятельности.

В математике используются понятия функция, результат (реализация) функции и аргумент. Аналогичные им понятия применяются в программировании - оператор, операция и операнд. В технологии построения блок-схем используются понятия блок, выход,

вход. В теории целеустремлённых систем применяются следующие термины: продуцент, отклик, стимул. В общественных науках используются понятия трудовой функции, функции деятельности, функции рабочего места и т.п. В юриспруденции до сих пор обсуждается проблема функции права [1].

Известно много дефиниций термина «функция», например: «Функция — многозначный термин, который означает такое отношение между элементами, в котором изменение в одном влечет изменение в другом» [2]. Если исходить из того, что отношение это связь связей [3], то в данном определении функциональное свойство выражено через свойство связи. Кроме того, термин не может быть многозначным в соответствии с теорией определения [4].

Философское определение функции также не вносит ясности: «Функция (лат. *functio* — исполнение) — обязанность, круг деятельности» [2]. Здесь определение функции связано с обществом, что сужает значение понятия. Если же рассматривать деятельностьную функцию, то функция не тождественна действию, и тем более кругу деятельности и деятельности.

В математике «понятие функции выражает интуитивное представление о том, как одна величина полностью определяет значение другой величины» [2]. Здесь определение функции сводится к математическим (символьным) величинам, т.е. к описанию функции.

В философии также известно определение Гете: «Функция — это существование, мыслимое нами в действии» [2]. Возьмем за исходное определение функции, данное Гете, и разовьем его. Если мы правильно поняли Гете, то функция по Гете – это описание действия. Наверное, нельзя относить к функции ее описание, однако и действие нельзя отождествлять с функцией, т.к. действие выполняется в соответствии с функцией. Функциональным свойством могут обладать не только связи, но и взаимодействия, поэтому сконцентрируем свое внимание на

функциях изменений, продуцируемых субъектами. Начнем рассмотрение функции с ее формального определения.

О формальных функциях

Лейбниц определил математическое понятие функции (f), как взаимозависимость между переменными, значение одной из которых, зависит от значения другой переменной. Если исходить из понятия переменной, то оно представляет собой обозначение некоторой величины. Естественники ввели в научный оборот понятие физической величины, под которой понимается обозначение размера физического свойства определенного объекта, выраженного в физических единицах величины.

Обычно в математике функцию изображают символом f . При этом понимают, что f означает некоторую математическую операцию, осуществляемую над аргументом (x). Запись $y = f(x)$ подразумевает, что при изменении аргумента (x) происходит изменение величины (y) в соответствии со смыслом функции f .

Особенностью символьных (знаковых) функций является то, что под символом f может быть расположена любая функция из определенного класса функций. Например, с помощью символа f обозначается функция «оформление паспорта» из класса F - «государственные услуги».

Вместо знака (x или y) может быть расположено любое значение из определенного класса значений X или Y . Например, (x) - подача необходимых документов, (y) – выдача паспорта. Здесь функция оформления паспорта гражданину обозначает операцию по приписыванию очередного номера паспорта очередному гражданину, обратившемуся за выполнением данной функции, и регистрации необходимых реквизитов для выдачи паспорта. Таким образом, в частном случае функция есть как минимум одна операция

деятельности, выполняемая в соответствии с процедурой, но не сама деятельность.

Обычно функциональную связь обозначают буквой и изображают линией. Функциональную зависимость (функцию) такой связи изображают прямоугольником (блоком) с обозначением, например, - f (рис. 1).

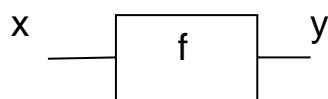


Рис. 1 Схема функции

С помощью блока можно обозначать не только одну функцию, но и класс (род видов) функций - F . Например, класс транспортных функций, базирующихся на вещественных носителях, может состоять из функций газопровода, велосипеда и т.д., образующих класс вещественных носителей взаимодействий.

Если зависимость x - y имеет направленный характер, в частности (x) выступает как источник воздействия на (y), то тогда (x) называют входом, а (y) – выходом. В простейшем случае f может быть известной константой, например $f=1$, тогда выход равен входу ($y=x$). При изменении значений входа значения выхода, могут изменяться пропорционально и/или обратно пропорционально, поэтому существуют три основных вида функциональных зависимостей, из которых образуются все остальные виды функций.

Математическая функция есть символьное, а не знаковое отображение взаимодействия, где символ есть знак знака. Это связано с тем, что функция может зависеть от другой функции. Например, если $y=f(x)$ и $f=F(z)$, то тогда f зависит от (z). Такая зависимость в математике еще называется функционалом. Слово функционал в организациях применяется примерно в таком же смысле.

Общесистемная категория функции

Необходимо различать функции элементов в природе, обществе и психике человека. Однако у них есть и общие системные свойства.

Когда мы говорим о функции какого-либо элемента наблюдаемого мира, то, как правило, подразумеваем, что он, как производитель должен производить и/или производит некоторый продукт. Поэтому функциональное свойство – это свойство потенциального и/или действительного производства.

Функции делят на внешние и/или внутренние функции [5]. К внешним функциям относятся функции, присущие структурно различным элементам некоторого функционального класса. Например, механические и электронные часы структурно различны, но выполняют одну функцию – показывать время.

Устремленный элемент (человек) может демонстрировать действия, например, попросить привезти ему рубашку из магазина или пойти самому в магазин, которые образуют функциональный класс действий в виде покупки рубашки. Такая функция считается внутренней функцией человека, т.к. определить ее можно только по его поведению.

Общесистемную дефиницию термина «функция» можно представить в следующем виде: функция – это класс свойств производителя в виде потенциального и/или действительного производства продукта. В физической природе в качестве производителя может выступать гравитационное поле, силы которого заставляют реку течь к морю. Однако река течет только по руслу, которое представляет собой потенциальную связь. Хотя гравитационное поле не имеет цели, направление действия сил этого поля причинно-следственно связано с уменьшением потенциала в нем.

В качестве устремлений могут выступать: уменьшение потенциала, достижение блага и/или идеала. Достижение блага в обществе

подразумевает достижение определенной цели, ценности и/или цены устремления.

Таким образом, с точки зрения изменения под действием воздействия, функция характеризует класс потенциальных и/или действительных взаимодействий как минимум одного элемента наблюдаемого мира с самим собой, иными элементами и их окружением. Так как в качестве таких элементов могут выступать субъекты, объекты и/или инструменты, то возможны семь видов взаимодействий.

В соответствии с категорийным подходом [6] категорию функции как класса потенциальных и/или действительных действий можно разложить на категории:

- вырожденной функции как класса взаимодействий между субъектом и объектом;
- собственно функции как класса взаимодействий между субъектами и/или
- функции как таковой в виде класса взаимодействий, не зависящих от субъектов.

Категория функции как таковой представляет собой класс потенциальных и/или действительных действий в виде зависимости выходного продукта от входного продукта.

Не всегда функция продуцента (блока) известна, тогда по тому, что появляется на выходе при известном входном воздействии, судят о функции блока, который называют «черным ящиком». Особенностью функции «черного ящика» является функция функции (функционал), который позволяет воздействовать на основную функцию. В таком случае основная функция выступает как продукт функционала. Тогда функцию блока можно рассматривать как основную функцию и дополнительные функции, которые могут быть неизвестными функциями.

В общем случае в качестве продуцента может выступать устремленный индивид в виде: костного и/или живого элемента природы, в том числе человека, а также искусственных элементов, созданных людьми, в том числе юридических субъектов и/или автоматов [7].

В общем случае действие представляет собой взаимодействие, т.к. продуцент может быть продуктом другого продуцента. Продуцирование продукта возможно при наличии необходимого воздействия продуцента и достаточного воздействия сопродуцента. Полноценное продуцирование возможно при наличии обратного воздействия, т.е. полная совокупность действий продуцента, подразумевает взаимодействия (воздействие, содействие и обратное действие) [8].

Наиболее важными являются функции в обществе.

О функциях в обществе

К собственно функциям в обществе можно отнести функции общественной (жизненной и/или деятельностной) ячейки, в том числе организационной структуры, в виде взаимодействий (операций), которые должны совместно выполнять ее участники (работники),

К вырожденным функциям человека в обществе можно отнести действия (операции), направленные на объект и/или объективные свойства субъекта, в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими эти действия.

Таким образом, в обществе функции людей определяются правилами поведения в жизненных ситуациях и правилами деятельности (полномочиями) на рабочих местах.

Элементарной единицей общества является жизнедеятельностная ячейка, функционирование которой выражается в жизнедеятельностных ситуациях. Функции граждан в жизненных ситуациях определяются их поведенческими действиями в рамках правомочий (конституционных свобод, прав и законных интересов), установленных в Конституции РФ и

иных правовых актах. Функции юридических субъектов в деятельностных ситуациях определяются их деятельностными действиями (операциями) в рамках их объема полномочий, установленных в Конституции РФ и иных правовых актах.

Понятие деятельностных функций можно разделить на понятия функций деятельностной ячейки (организационной структуры) и функций деятеля (функционера, работника и т.п.). Не всегда формальные функции организационной структуры совпадают с функциями, которые выполняет функционер.

Обычно понятие функционера рассматривается как название работника административного, профсоюзного или партийного аппарата. В настоящем тексте функционер – это деятельностная роль работника, в которой он выступает на рабочем месте. Роль функционера может не совпадать с должностными функциями в соответствии с должностным регламентом.

Поэтому для обозначения функций функционера используется понятие функционала, в которое входит как формальные, так и неформальные функции. Здесь неформальные функции – это функции, сложившиеся как деловые обычаи в деятельностной ячейке.

Несомненно, что деятельностные функции субъекта предназначены для решения деятельностных задач, а не наоборот, т.к. количество задач в деятельностных ситуациях неопределенно ни количественно, ни качественно, а количество функций всегда должно быть ограничено. Однако в современных должностных регламентах основными элементами стали вопросы, которые должны решать должностные лица, т.е. фактически задачи.

Описание функций функционеров

Хотя должностные инструкции сотрудника и должностные регламенты гражданского служащего государственного органа различаются, но они включают в себя разделы, в которых

устанавливаются их права, должностные обязанности и ответственность, на основании задач и функций структурного подразделения [9]. Однако в современных положениях об организационных структурах стали использовать раздел, устанавливающий их полномочия, а не функции. При этом в рамках такого раздела могут, в неявном виде, определяться их функции и задачи. Необходимо отметить, что в текстах официальных документов полномочия и компетенция рассматриваются как синонимы, что выглядит не корректно.

Также необходимо отметить, что в Трудовом кодексе РФ имеется расшифровка трудовой функции: «трудовая функция (работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы)» [10]. Таким образом, фактически трудовая функция представляет собой рабочие операции, которые должен выполнять работник на рабочем месте. Наверное, в это описание необходимо добавить, что работник не только должен знать конкретный вид (класс) работы (операций), но и выполнять их в соответствии с определенными процедурами. Обратим внимание, что понятие процедуры не тождественно понятию операции, как иногда указывают в публикациях. Здесь процедура – описание выполнения операций.

Таким образом, в обществе под деятельностными функциями (функциями функционера) следует понимать класс деятельностных действий (операций), с помощью которых реализуются права, а также обязанности функционера в его должностном регламенте, гарантированные ответственностью за их ненадлежащее исполнение.

О функциях права и юридических функциях

Говорить о функциях права можно тогда, когда право рассматривается как объективное явление, которое характеризуется

объективные правовыми свойствами, и которые как объект могут обладать функциями.

В юридической науке функции права исследуются достаточно часто. В цели настоящей публикации не входил анализ трудов ученых, которые исследовали понятие функций права, поэтому автор приносит свои извинения тем, чьи работы не упомянуты в этом тексте. В статье [1] приведен, наверное, самый полный анализ мнений ученых, посвященных понятию функций права.

В соответствии с Википедией «Функции права — обусловленные социальным назначением права направления правового воздействия на общественные отношения» [2]. К сожалению, в этом определении не указан, что и/или кто продуцирует воздействие.

В Википедии отмечается, что «В юридической науке понятие «функция» характеризует социальную роль государства и права. Почти вековой опыт активного использования понятия «функция права» на сегодняшний день не позволяет констатировать наличие единого взгляда на эту проблему. Если синтезировать многочисленные точки зрения, то можно сделать вывод, что под функцией права понимают либо социальное назначение права, либо его направления правового воздействия на общественные отношения, либо и то и другое вместе взятое» [2].

Заметим, что в этом определении понятие функции отождествляют с понятием роли, что не корректно, а также не разделены понятия функций государства и права. Фактически под функциями права понимаются юридические функции государства.

В публикации [1] дано определение функции права: «свойство права, которое обнаруживает его как самостоятельное явление объективной действительности, отображает деятельностный аспект его существования (сущности) и состоит в способности его воздействия на общественные отношения».

Если исходить из того, что функция есть направление воздействия, то тогда необходимо уточнить, кто (что) оказывает воздействие.

Если исходить из того, что отношение есть связь связей [3], то тогда возникает вопрос: а может ли в качестве адресата воздействия выступать взаимодействие, т.к. категории связи и действия различны и самодостаточны?

Если исходить из того, что граждане не только занимаются деятельностью, но и принимают участие в жизненных ситуациях, то тогда необходимо уточнить, что вышеуказанный аспект – это жизнедеятельностный аспект.

Учитывая, что понятие права в отечественной науке также обладает многозначностью, то в рассматриваемом определении необходимо уточнить, что понимается под правом, с позиции того, что оно определяет направление и оказывает воздействие.

При дефинировании дефиниции функции права необходимо исходить из требований теории определений [4], общесистемной дефиниции функции и дефиниции самого права, т.к. дефиниция функции права должна соответствовать этим требованиям.

В этой связи, представляется возможным сформулировать дефиницию функции права в следующем виде. Функция права – это свойство права в виде класса действий по формированию правовых критериев, используемых для сравнения с нормами законодательства, и направленных на его совершенствование. Здесь под правом понимается правовая доктрина и/или правовые обычаи. Таким образом, право выступает продуцентом, который продуцирует продукт в виде правовых критериев, используемых в юридически значимых жизнедеятельностных ситуациях и/или для совершенствования законодательства. В этом смысле Конституция РФ является официальным правовым продуктом, в котором сконцентрированы правовые критерии, обладающие наибольшей юридической силой.

Юридические функции государственной власти определены в Конституции РФ и иных нормативных правовых актах РФ и субъектов РФ. В соответствии со ст. 10 Конституции РФ [11] государственная власть состоит из трех ветвей, поэтому функции государственной власти можно разделить на законодательные, исполнительные и/или судебные функции.

В соответствии со ст. 11 Конституции РФ в России существует разделение государственной власти на два уровня федеральный и региональный (субъектов РФ). Третьим уровнем власти является местное самоуправление. Функции органов власти по уровням базируются на разграничении предметов ведения и полномочий между ними.

В Конституции РФ декларируется: «Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы» [11].

Таким образом, в Конституции РФ фактически установлены юридические требования к юридическим субъектам и определены их юридически значимые функции, как классы юридически значимых действий в рамках их полномочий.

В соответствии с Указом [12] были определены функции федерального органа исполнительной власти:

1) по принятию нормативных правовых актов (ведомственного нормотворчества),

2) по контролю и надзору (законодательного администрирования, в том числе включающие разрешительные, регистрационные и мониторинговые функции),

3) по управлению государственным имуществом,

4) по оказанию государственных услуг (правообеспечительные).

Таким образом, функции федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие конституционные свободы, права и/или законные интересы граждан и их объединения, состоят из трех групп: ведомственного нормотворчества, законного (публично-правового) администрирования, в том числе правоприменения, правоохранения и т.д. и/или правообеспечения.

Заключение. Функциональное свойство характеризует продуцирование, а категория продуцирования состоит из категорий взаимосвязей, взаимодействий и/или продуктов продуцирования. Поэтому функциональными свойствами могут обладать продуценты и/или элементы продуцирования.

Необходимо различать функции права и государства, а дефиниции функций в юриспруденции должны базироваться на общесистемной дефиниции функции и правилах теории определений.

Список ссылочных публикаций

1. Медведев Е. В. Понятие функции права // Вопросы правоведения. -2011. - №3. - С. 23-37.

2. URL: <http://ru.wikipedia.org/>

3. Уемов А. И. Вещи, свойства и отношения. - М.: Издательство Академии наук СССР, 1963.

4. Нестеров, А. В. О дефиниции "дефиниции" // Научно-техническая информация. Сер. 1, Организация и методика информационной работы. - 2010. - N 6. - С. 1-6.

5. Акофф Р, Эмери Ф. О целеустремленных системах. – Сов. Радио, 1974. – 272 с.

6. Нестеров А. В. Тензорный подход к анализу и синтезу систем //НТИ. Сер. – 1995. – Т. 2. – С. 2-6.

7. Нестеров А. В., Андреева Е. И. Регламенты: теория и практика. – М.: РТА, 2007. – 163 с.

8. Нестеров А. В. Сервис и услуги: комплексный подход. – М.: ВШЭ, 2007. – 154 с.

9. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 07.05.2013) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" // СПС КонсультантПлюс.

10. "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 07.05.2013) // СПС КонсультантПлюс.

11. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) // СПС КонсультантПлюс.

12. Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" (ред. от 22.06.2009) // СПС КонсультантПлюс.